Dogfennau Ategol – Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Lleoliad:

Ystafell Bwyllgora 4 – Tŷ Hywel

Dyddiad: Dydd Llun, 14 Tachwedd 2022

Amser: 12.45

I gael rhagor o wybodaeth cysylltwch a:

P Gareth Williams

Clerc y Pwyllgor

0300 200 6565

SeneddDCC@senedd.cymru

Hybrid – Supplementary Pack

Noder bod y dogfennau a ganlyn yn ychwanegol i'r dogfennau a gyhoeddwyd yn y prif becyn Agenda ac Adroddiadau ar gyfer y cyfarfod hwn

4.1 SL(6)274 – Rheoliadau Rhentu Cartrefi (Pennu Rhent) (Contractau wedi eu Trosi) (Cymru) (Diwygio) 2022

(Tudalen 1)

Rheoliadau

Memorandwm Esboniadol

Dogfennau atodol:

LJC(6)-29-22 – Papur 50 – Ymateb Llywodraeth Cymru

7.2 WS-30C(6)019 – Rheoliadau Cyd-drefniadaeth ar gyfer y Marchnadoedd mewn Cynhyrchion Amaethyddol (Diwygio) 2022

(Tudalennau 2 – 5)

Dogfennau atodol:

LJC(6)-29-22 – Papur 47 – Datganiad Ysgrifenedig gan Y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, 9 November 2022

LJC(6)-29-22 – Papur 48 – Sylwadau

8.5 Gohebiaeth gan y Y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd:Grwp Rhyngweinidogol ar yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig

(Tudalennau 6 – 7)

Dogfennau atodol:

LJC(6)-29-22 - Papur 49 - Llythyr gan y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd, 11 November 2022

18 Bil Diogelu'r Amgylchedd (Cynhyrchion Plastig Untro) (Cymru)

(Tudalennau 8 - 20)

Dogfennau atodol:

LJC(6)-29-22 - Papur 45 - Llythyr drafft [Saesneg yn unig]

LJC(6)-29-22 - Papur 46 - Llythyr gan y Gweinidog Newid Hinsawdd, 25 Hydref 2022

Ymateb y Llywodraeth: ***Rheoliadau Rhentu Cartrefi (Pennu Rhent) (Contractau wedi eu Trosi) (Cymru) (Diwygio) 2022***

Pwynt Craffu Technegol 1

Ymateb

Mae Llywodraeth Cymru wedi ystyried pwynt craffu technegol 1 ac yn cadarnhau bod "trwydded" wedi ei ddisodli gan "meddiannaeth amaethyddol sicr" oherwydd meddiannaeth amaethyddol sicr yw'r unig fath o drwydded sydd o fewn cwmpas y ddarpariaeth, fel yr awgrymir ym mhwynt craffu technegol 1. Mae cyfeiriadau at "trwydded" mewn lleoedd eraill yn y Rheoliadau Gwreiddiol yn glir ac yn gyfreithiol gywir, o'u darllen ochr yn ochr â'r darpariaethau sy'n nodi'r mathau o gontractau meddiannaeth y caniateir gwneud cais i'r tribiwnlys mewn perthynas â hwy o dan y Rheoliadau.

Nid yw Llywodraeth Cymru felly o'r farn bod angen diwygiad i gyflawni'r effaith gyfreithiol a fwriedir.

Eitem 7.2

Llywodraeth Cymru
Welsh Government

DATGANIAD YSGRIFENEDIG GAN LYWODRAETH CYMRU

TEITL **Rheoliadau Cyd-drefniadaeth ar gyfer y Marchnadoedd mewn Cynhyrchion Amaethyddol (Diwygio) 2022**

DYDDIAD **9 Tachwedd 2022**

GAN **Lesley Griffiths AS**
Y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd

Bydd Aelodau'r Senedd yn dymuno bod yn ymwybodol fy mod wedi rhoi cydsyniad i'r Ysgrifennydd Gwladol arfer pŵer i wneud is-ddeddfwriaeth mewn maes datganoledig mewn perthynas â Chymru. Gofynnodd y cyn-Weinidog Gwladol dros Ffermio, Pysgodfeydd a Bwyd, Victoria Prentis AS, am fy nghaniatâd i wneud Rheoliadau Cyd-drefniadaeth ar gyfer y Marchnadoedd mewn Cynhyrchion Amaethyddol (Diwygio) 2022.

Bydd yr Offeryn Statudol (OS) uchod yn cael ei wneud gan yr Ysgrifennydd Gwladol wrth arfer pwerau a roddir gan adran 8 o Ddeddf Amaethyddiaeth 21 a pharagraff 21 o Atodlen 7 i Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018, yn ogystal ag adrannau 50(3) a 53(1) o Ddeddf Amaethyddiaeth 2020.

Mae'r OS yn gwneud diwygiadau gweithredu i fynd i'r afael â diffygion a sicrhau eglurder i ddeddfwriaeth uniongyrchol ganlynol yr UE a deddfwriaeth ddomestig sy'n deillio o'r UE sy'n ymwneud â safonau marchnata ar gyfer cynhyrchion amaethyddol yng Nghymru a Lloegr:

• Diwygio Rheoliad y Cyngor (EC) Rhif 1234/2007

• Diwygio Rheoliad y Comisiwn (EC) Rhif 543/2008

• Diwygio Rheoliad (UE) Rhif 1308/2013 Senedd Ewrop a'r Cyngor

• Diwygio Rheoliadau Ardystio Hopys 1979

Er effeithlonrwydd ac hwylustod, ac i sicrhau cysondeb a chydlyniad y llyfr statud, rwyf o'r farn ei bod yn briodol cydsynio i'r OS o dan y teitl uchod. Rwy'n gwneud hynny gan gadw'r gallu i ymwahanu yn y dyfodol yn unol â'n cymhwysedd datganoledig.

Cafodd y rheoliadau eu gosod gerbron Senedd y DU ar 13 Tachwedd 2022 a byddant yn dod i rym 21 o ddiwrnodau yn ddiweddarach.

GWEINIDOGION Y DU SY'N GWEITHREDU MEWN MEYSYDD DATGANOLEDIG	
019 - Rheoliadau Cyd-drefniadaeth ar gyfer y Marchnadoedd mewn Cynhyrchion Amaethyddol (Diwygio) 2022 [Saesneg yn unig] *Dyddiad gosod yn Senedd y DU: 8 Tachwedd 2022*	
Sifftio	
Yn destun gwaith sifftio yn Senedd y DU?	Nac ydy
Gweithdrefn:	Gwneud negyddol
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Offerynnau Statudol Ewropeaidd Tŷ'r Cyffredin	Amherthnasol
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Craffu ar Is-ddeddfwriaeth Tŷ'r Arglwyddi	Amherthnasol
Dyddiad y daw'r cyfnod sifftio i ben yn Senedd y DU	Amherthnasol
Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol (SICM) o dan Reol Sefydlog 30A (oherwydd eu bod yn diwygio deddfwriaeth sylfaenol)	Dim angen
Gweithdrefn graffu	
Canlyniad y broses sifftio	Amherthnasol
Gweithdrefn	Gwneud negyddol
Dyddiad trafod gan y Cydbwyllgor ar Offerynnau Statudol	Anhysbys
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Offerynnau Statudol Tŷ'r Cyffredin	Anhysbys
Dyddiad trafod gan Bwyllgor Craffu ar Is-ddeddfwriaeth Tŷ'r Arglwyddi	Anhysbys

Cefndir

Gwnaed y Rheoliadau hyn gan Lywodraeth y DU o dan:

- adran 8(1) ac 8C(1) o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018, a pharagraff 21 o Atodlen 7 iddi, ac
- adrannau 50(3) a 53(1) o Ddeddf Amaethyddiaeth 2020.

Fodd bynnag, dim ond y rhannau hynny o'r Rheoliadau a wnaed o dan Ddeddf 2018 sy'n gymwys mewn perthynas â Chymru.

Crynodeb

Mae'r rhannau o'r Rheoliadau a wnaed o dan Ddeddf 2018 (h.y. rheoliadau 2, 3, 4 a 12) yn cywiro diffygion yng nghyfraith yr UE a ddargedwir fel ei bod

yn gweithredu'n effeithiol mewn cyd-destun domestig. Mae'r diffygion sy'n cael eu cywiro gan reoliadau 2, 3, 4 a 12 yn gymharol fach. Er enghraifft:

- mae cyfeiriadau at 'Aelod-wladwriaethau' yn cael eu newid i gyfeiriadau at 'awdurdod perthnasol' (yr awdurdod perthnasol mewn perthynas â Chymru yw Gweinidogion Cymru);

- mae cyfeiriad at Gyfarwyddeb UE yn cael ei newid i gyfeiriad at ddeddfwriaeth ddomestig gyfatebol (sef Deddf Pwysau a Mesurau 1985);

- mae rheoliad 3(1) o Reoliadau Ardystio Hopys 1979 wedi'i hepgor oherwydd nad oes ei angen mwyach. Roedd rheoliad 3(1) yn darparu y gellid symud hopys a chynhyrchion hopys o Ogledd Iwerddon i Brydain Fawr ar yr amod eu bod yn bodloni'r gofynion ar gyfer eu gwerthu yng Ngogledd Iwerddon. Nid oes angen rheoliad 3(1) mwyach oherwydd Deddf Marchnad Fewnol y Deyrnas Unedig 2020.

Datganiad gan Lywodraeth Cymru

Mae Cynghorwyr Cyfreithiol y Senedd yn nodi nad yw'r datganiad a osodwyd gan Lywodraeth Cymru dyddiedig 9 Tachwedd 2022 yn rhoi unrhyw ddisgrifiad o'r newidiadau gwirioneddol y mae'r Rheoliadau'n eu gwneud.

Ceir enghreifftiau gwirioneddol uchod ac, er eu bod yn gymharol fach a thechnegol, efallai y byddai'n ddefnyddiol i Aelodau o'r Senedd weld enghreifftiau o'r fath yn y datganiad ysgrifenedig.

Cytundeb Rhynglywodraethol ar Fil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael)

Mae'r crynodeb uchod a chynnwys y Memorandwm Esboniadol i'r Rheoliadau hyn yn cadarnhau eu heffaith ac i ba raddau y byddai'r Rheoliadau hyn yn deddfu polisi newydd mewn meysydd datganoledig.

Nid yw Cynghorwyr Cyfreithiol y Senedd o'r farn bod unrhyw faterion arwyddocaol yn codi o dan baragraff 8 o'r Memorandwm ar Fil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) a Sefydlu Fframweithiau Cyffredin mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn.

Lesley Griffiths AS
Y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd
Minister for Rural Affairs and North Wales, and Trefnydd

Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Huw Irranca-Davies MS

Y Cadeirydd

Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Huw.Irranca-Davies@senedd.cymru

11 Tachwedd 2022

Annwyl Huw,

Yn unol â'r cytundeb cysylltiadau rhyngsefydliadol, hoffwn roi gwybod ichi y cynhaliwyd cyfarfod arall o'r Grŵp Rhyngweinidogol ar yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig ar 7 Tachwedd.

Lorna Slater ASA, Gweinidog Sgiliau Gwyrdd, Economi Gylchol a Bioamrywiaeth Llywodraeth yr Alban fu'n cadeirio'r cyfarfod. Hefyd yn bresennol oedd Mairi Gougeon ASA, Ysgrifennydd y Cabinet dros Faterion Gwledig a'r Ynysoedd, Llywodraeth yr Alban; Therese Coffey AS y DU, Ysgrifennydd Gwladol dros yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig, Llywodraeth y DU; Mark Spencer AS y DU, Gweinidog Gwladol dros Fwyd, Llywodraeth y DU; John Lamont AS y DU, Is-ysgrifennydd Gwladol Seneddol yn Swyddfa Ysgrifennydd Gwladol yr Alban, Llywodraeth y DU; James Davies AS y DU, Is-ysgrifennydd Gwladol Seneddol yn Swyddfa Ysgrifennydd Gwladol Cymru, Llywodraeth y DU; a Katrina Godfrey, Ysgrifennydd Parhaol, Adran Amaethyddiaeth, yr Amgylchedd a Materion Gwledig Gogledd Iwerddon yn absenoldeb Gweinidogion Gogledd Iwerddon.

Dyma'r cyfarfod cyntaf o'r Grŵp Rhyngweinidogol ers Sioe Frenhinol Cymru ym mis Gorffennaf. Canslwyd cyfarfodydd mis Medi a mis Hydref o ganlyniad i newidiadau yn Llywodraeth y DU.

Yn y cyfarfod, cafwyd trafodaeth ar Fil Cyfraith yr UE a Ddargedwir (Diwygio a Dirymu), gan gynnwys statws presennol y Bil, ac yn benodol gynlluniau Defra ar gyfer rheoli'r holl ddarnau o ddeddfwriaeth yn y portffolio, sef mwy na 600 o eitemau.

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400
Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru
Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Lesley Griffiths AS
Y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd
Minister for Rural Affairs and North Wales, and Trefnydd

Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Aethom ymlaen wedyn i drafod ffiniau, a gofynnais am yr wybodaeth ddiweddaraf am y Model Gweithredu Targed, gan nodi fy mhryderon parhaus ynghylch sicrhau bod Safleoedd Rheoli Ffiniau yn barod.

Ar ôl hyn, trafodwyd materion yn ymwneud â threth ar werth mewn perthynas â Chynlluniau Dychwelyd Ernes, sy'n peri pryder i bob un o'r pedair gweinyddiaeth, ond i Lywodraeth yr Alban yn benodol am fod ei chynllun yn lansio yn 2023.

Yn olaf, gwnaethom gytuno i gyhoeddi'r Cyd-ddatganiad Pysgodfeydd.

Cynhelir y cyfarfod nesaf Ddydd Llun 5 Rhagfyr.

Caiff hysbysiad am y cyfarfod hwn ei gyhoeddi ar wefan Llywodraeth y DU yn https://www.gov.uk/government/publications/communique-from-the-inter-ministerial-group-for-environment-food-and-rural-affairs.

Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at y Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith a Phwyllgor yr Economi, Masnach a Materion Gwledig.

Yn gywir,

Lesley Griffiths AS
Y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd
Minister for Rural Affairs and North Wales, and Trefnydd

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400
Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru
Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Yn rhinwedd paragraff(au) vi o Reol Sefydlog 17.42

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Julie James AS/MS
Y Gweinidog Newid Hinsawdd
Minister for Climate Change

Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Eich cyf/Your ref
Ein cyf/Our ref

Huw Irranca-Davies, AS
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad
Senedd Cymru
Bae Caerdydd
CF99 1SN

25 Hydref 2022

Bil Diogelu'r Amgylchedd (Cynhyrchion Plastig Untro) (Cymru)

Annwyl Huw

Diolch am adroddiad y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad a gyhoeddwyd ar 10 Hydref 2022 mewn perthynas â Bil Diogelu'r Amgylchedd (Cynhyrchion Plastig Untro) (Cymru) ("y Bil").

Gweler fy ymateb isod i'r set o argymhellion yn yr adroddiad na allwn fynd i'r afael â hwy'n llawn yn ystod y Ddadl ar Egwyddorion Cyffredinol Cyfnod 1 ar 11 Hydref 2022.

Rwyf hefyd wedi ysgrifennu heddiw at Gadeirydd y Pwyllgor Cyllid a Chadeirydd y Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith i nodi fy ymateb i'w hargymhellion.

Argymhelliad 1
Yn ystod y ddadl Cyfnod 1, dylai'r Gweinidog egluro pam na chafodd Bil ei gyflwyno yn gynnar ym mlwyddyn gyntaf y Chweched Senedd.

Ymateb
Mae'r broses o ddatblygu polisi ar gyfer cynlluniau i wahardd a chyfyngu ar gynhyrchion plastig untro wedi bod yn mynd rhagddi ers sawl blwyddyn. Rwy'n ymwybodol fod y Senedd hefyd wedi galw o'r blaen am weithredu deddfwriaethol yn y maes hwn. Fodd bynnag, yn ddi-os, mae ymadael â'r UE a phandemig COVID-19 wedi creu pwysau a heriau sylweddol o ran cyflawni'r polisïau hyn. Achosodd deddfiad Deddf Marchnad Fewnol y Deyrnas Unedig 2020 (UKIMA) oedi cychwynnol wrth inni ystyried a oedd egwyddorion mynediad i'r farchnad yn UKIMA yn cael unrhyw effaith ar y Bil. Fel y gwyddoch, mae'r Cwnsler Cyffredinol a'r Llywydd ill dau wedi dweud bod darpariaethau'r Bil o fewn cymhwysedd ac rydym yn hyderus bod darpariaethau'r Bil yn gwbl orfodadwy ac effeithiol.

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400
Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru
Correspondence.Julie.James@gov.Nghymru

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Argymhelliad 2
Yn ystod y ddadl Cyfnod 1, dylai'r Gweinidog egluro beth fyddai'r goblygiadau wedi bod i amgylchedd Cymru pe bai'r Bil wedi bod yn destun proses graffu arferol Cyfnod 1 y Senedd a chraffu deddfwriaethol llawn.

Ymateb
Mae'r cynhyrchion plastig untro sy'n cael eu targedu yn y Bil yn aml yn anodd eu hailgylchu, yn aml yn cael eu taflu fel sbwriel ac yn cael eu darganfod yn aml yn ein moroedd a'n hafonydd sy'n gallu achosi niwed i'n bywyd gwyllt. Mae'r Bil hwn yn gam allweddol i atal llif llygredd plastig a bydd defnyddio'r broses gyflymach yn golygu y gall gyfrannu tuag at ein camau i fynd i'r afael â'r argyfyngau hinsawdd a natur cyn gynted â phosibl.

Argymhelliad 3
Yn ystod y ddadl Cyfnod 1, o ystyried ei barn bod angen y ddeddfwriaeth ar frys, dylai'r Gweinidog egluro pam na ofynnodd am ddefnyddio gweithdrefn Bil Brys y Senedd.

Ymateb
Ystyriwyd y weithdrefn Bil brys ond nid oedd yn cael ei hystyried yn briodol yn yr achos hwn am ei fod yn osgoi craffu Cyfnod 1 yn llwyr, sy'n angenrheidiol o dan amgylchiadau penodol. Nid felly yr oedd hi ar gyfer y Bil.

Roedd yn bwysig ein bod yn rhoi cyfle i Bwyllgorau ystyried y Bil cyn y camau gwelliannau, hyd yn oed os oedd yn un byrrach. Er mwyn cynorthwyo'r broses graffu cyn deddfu, fe wnaethom gyhoeddi'r Bil drafft cyn ei gyflwyno. Fe wnes i hefyd hysbysu'r Pwyllgorau o nifer fach o welliannau technegol i'r Bil y byddwn yn eu cyflwyno yng Nghyfnod 2. Rwy'n falch o nodi bod eich Pwyllgor wedi gallu craffu ar y Bil a llunio adroddiad cynhwysfawr er gwaethaf y cyfyngiadau o ran amser.

Argymhelliad 4
Yn ystod y ddadl Cyfnod 1, o gofio ei barn nad yw Deddf Marchnad Fewnol y Deyrnas Unedig 2020 yn effeithio ar y Bil, dylai'r Gweinidog egluro pam y cafodd ei defnyddio fel dadl ar gyfer cyflymu craffu ar y Bil.

Ymateb
Pan ysgrifennais at y Pwyllgor Busnes ar y mater hwn ym mis Gorffennaf, roedd dau reswm da pam y dylid cyflymu'r Bil. Yn gyntaf, roedd y rheidrwydd o ran diogelu'r amgylchedd, ac yn ail, cais y Llys Apêl am gyd-destun deddfwriaethol i ystyried y dadleuon sy'n cael eu datblygu gan y Cwnsler Cyffredinol yn y cais (a oedd yn parhau bryd hynny) am adolygiad barnwrol o UKIMA.

Mae'r Bil yn rhan o'n hymdrechion i fynd i'r afael â'r argyfyngau hinsawdd a natur, ac mae maint y rheini'n golygu bod yn rhaid blaenoriaethu iechyd ein hamgylchedd. Mae angen newid ar frys er mwyn osgoi gadael gwaddol o wastraff i genedlaethau'r dyfodol ddelio ag ef. Roeddem o'r farn bod angen cyflwyno'r Bil ar amserlen gyflymach i sicrhau bod cynnydd sylweddol yn cael ei wneud ac nad ydym yn syrthio y tu ôl i wledydd eraill yn y DU ac ar draws y byd.

Er i'r Goruchaf Lys wrthod ein cais am ganiatâd i apelio yn erbyn penderfyniad y Llys Apêl bod ein cais am adolygiad barnwrol o UKIMA yn gynamserol, gadawodd y drws ar agor i'r dadleuon sylweddol gael eu hystyried mewn achos yn y dyfodol. Nid yw ein safbwynt - bod y Bil o fewn cymhwysedd ac yn gwbl orfodadwy ac effeithiol - yn anghydnaws â'n barn ni bod y Bil yn gallu darparu'r cyd-destun a fyddai'n cynorthwyo'r Llys i brofi'r dadleuon am UKIMA mewn achos yn y dyfodol. Nid yw'r ddau safbwynt hyn yn annibynnol ar ei gilydd. Mae cyflymu'r Bil yn cadw'r holl opsiynau o ran sut y gellir dwyn y mater hwnnw gerbron y Llys.

Argymhelliad 5
Yn ystod y ddadl Cyfnod 1, dylai'r Gweinidog ddatgan yn glir pryd y mae'n bwriadu cychwyn holl ddarpariaethau'r Bil fel ei fod yn gwbl weithredol.

Ymateb
Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn. Rydym yn bwriadu i'r holl ddyddiadau cychwyn fod o fewn tymor y Senedd hon h.y. erbyn mis Ebrill 2026. Er mwyn helpu i gefnogi gweithgynhyrchwyr, manwerthwyr a dosbarthwyr cynhyrchion plastig untro, byddwn yn cyflwyno dyddiadau cychwyn hwyrach ar gyfer bagiau siopa plastig untro, caeadau wedi'u gwneud o blastig polystyren ac ocso-ddiraddadwy. Y bwriad yw helpu busnesau i addasu i'r newid deddfwriaethol ac i ddod o hyd i ddewisiadau amgen.

Mae'r Bil yn ymgysylltu â chytundeb Sefydliad Masnach y Byd (WTO) ar Rwystrau Technegol i Gytundeb Masnach. Mae'r WTO yn gwneud cyfnod segur o chwe mis yn ofynnol ar ôl pasio'r Bil ac iddo gael ei gyflwyno ar gyfer Cydsyniad Brenhinol. Mae angen yr oedi hwn i ganiatáu i weithredwyr tramor addasu eu cynnyrch i'r gofynion newydd. Mae'n arferol hefyd i gychwyn darpariaethau Bil wyth wythnos ar ôl y Cydsyniad Brenhinol. O ganlyniad, y cynharaf y gellir cychwyn unrhyw ddarpariaethau yw tymor yr hydref 2023.

Argymhelliad 6
Yn ystod y ddadl Cyfnod 1, dylai'r Gweinidog gadarnhau sut y bydd cytundeb Sefydliad Masnach y Byd ar rwystrau technegol i fasnachu yn effeithio ar gychwyn a gweithredu darpariaethau'r Bil.

Ymateb
Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn. Mae Erthygl 2.12 o gytundeb Sefydliad Masnach y Byd ar Rwystrau Technegol i Fasnachu yn ei gwneud yn ofynnol i aelodau ganiatáu ysbaid rhesymol rhwng cyhoeddi mesurau ac iddynt ddod i rym. Mae hyn er mwyn rhoi amser i gynhyrchwyr Aelodau sy'n allforio, ac yn enwedig Aelodau sy'n wledydd sy'n datblygu, i addasu eu cynnyrch neu ddulliau cynhyrchu i ofynion yr Aelod sy'n mewnforio. Er mwyn bodloni'r gofyniad hwn, y bwriad, yn dilyn cymeradwyaeth y Senedd i'r Bil, yw y bydd cyfnod segur o chwe mis cyn i'r Bil gael Cydsyniad Brenhinol a chychwyn darpariaethau'r Bil wedi hynny.

Argymhelliad 7
Yn ystod y ddadl Cyfnod 1, dylai'r Gweinidog gadarnhau a yw'r astudiaeth achos ar blastig ocso-ddiraddadwy yn gywir ac os nad ydyw, pam.

Ymateb
Rwy'n cyfeirio at fy ymateb a ddarparwyd yn ystod dadl Cyfnod 1 ac at Argymhelliad 8 isod am ragor o fanylion ar y pwynt hwn.

Argymhelliad 8
Dim hwyrach na 10 diwrnod gwaith ar ôl y ddadl Cyfnod 1, dylai'r Gweinidog ysgrifennu atom ni a'r Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith, gan ddarparu ei hasesiad manwl o'n hastudiaeth achos ar blastig ocso-ddiraddadwy gan gynnwys unrhyw oblygiadau o ran gorfodi'r gyfraith sy'n deillio o'r Bil.

Ymateb
Nid wyf yn cytuno bod astudiaeth achos y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad yn cynrychioli'r sefyllfa'n gywir. Mae'r astudiaeth achos yn delio â chyflenwad o fusnes i fusnes tra bod y Bil yn gwahardd cyflenwi cynhyrchion plastig untro sydd wedi eu gwahardd i *ddefnyddiwr* yng Nghymru. Diffinnir "defnyddiwr" gan adran 5(9) o'r Bil fel

“unigolyn sy'n gweithredu at ddibenion sy'n gyfan gwbl neu'n bennaf y tu allan i grefft, busnes neu broffesiwn yr unigolyn hwnnw”.

Ar y cwestiwn ehangach o orfodadwyedd, ein safbwynt yw bod darpariaethau'r Bil o fewn cymhwysedd ac maent yn gwbl effeithiol a gorfodadwy, gan gynnwys elfennau trawsffiniol y darpariaethau sy'n ei gwneud yn drosedd i gyflenwi cynnyrch plastig ocso-ddiraddadwy gwaharddedig i ddefnyddwyr yng Nghymru.

Argymhelliad 9
Yn ystod y ddadl Cyfnod 1, dylai’r Gweinidog egluro sut y bydd awdurdodau lleol yn gallu cymryd camau gorfodi mewn perthynas â’r holl eitemau gwaharddedig yn y Bil, hyd yn oed os ydynt yn cael eu cyflenwi o rannau eraill o’r DU, gan gynnwys, yn benodol, bagiau siopa untro a phlastigau ocso-ddiraddadwy.

Ymateb
Rwy'n cyfeirio at fy ateb a roddwyd yn ystod dadl Cyfnod 1 ac at fy ymateb i Argymhelliad 10 isod.

Argymhelliad 10
Dim hwyrach na 10 diwrnod gwaith ar ôl y ddadl Cyfnod 1, dylai’r Gweinidog ysgrifennu atom ni a’r Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith yn darparu gwybodaeth fanwl sy’n egluro sut y bydd awdurdodau lleol yn gallu cymryd camau gorfodi mewn perthynas â’r holl eitemau gwaharddedig yn y Bil, hyd yn oed os ydynt yn cael eu cyflenwi o rannau eraill o’r DU, gan gynnwys, yn arbennig, bagiau siopa untro a phlastigau ocso-ddiraddadwy.

Ymateb
Rwyf o'r farn, ac mae'r Llywydd yn cytuno, bod yr holl ddarpariaethau yn y Bil hwn o fewn cymhwysedd y Senedd. Mae'r penderfyniad hwnnw'n cynnwys y darpariaethau sy'n gwahardd cyflenwi i ddefnyddwyr yng Nghymru, o rannau eraill o'r DU, bagiau siopa untro a phlastigau ocso-ddiraddadwy. Yn unol â hynny, rydym o'r farn bod y darpariaethau'n gwbl effeithiol ac yn orfodadwy. Rydym yn disgwyl i awdurdodau lleol, gyda budd y canllawiau ymarferol y byddwn yn eu darparu, eu gorfodi, fel y byddent gydag unrhyw ddeddfwriaeth arall gan y Senedd.

Mae awdurdodau lleol eisoes yn archwilio safleoedd sy'n berthnasol i ddarpariaethau'r Bil o dan ddyletswyddau statudol presennol. Mae fy swyddogion yn datblygu canllawiau cynhwysfawr i helpu busnesau, defnyddwyr ac awdurdodau lleol i ddeall y newidiadau a ddaw yn sgil y ddeddfwriaeth hon. Yn y lle cyntaf, canolbwyntir ar addysg a gwaith ymgysylltu â manwerthwyr a chynrychiolwyr busnes, cyn cymryd camau gorfodi.

Argymhelliad 11
Yn ystod y ddadl Cyfnod 1, dylai’r Gweinidog, os nad yw UKIMA yn effeithio ar y Bil a bod y Bil o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd, (ac yn dilyn sylwadau’r Cwnsler Cyffredinol yng nghyfarfod llawn ar 5 Hydref) esbonio ar ba sail y gallai Llywodraeth Cymru wneud her gyfreithiol mewn perthynas ag UKIMA a thrwy ba lwybr cyfreithiol.

Ymateb
Ein safbwynt ni yw bod y Bil o fewn cymhwysedd y Senedd, ei fod yn gwbl orfodadwy, ac nad yw'n cael ei effeithio gan UKIMA. Rydym o’r farn honno oherwydd bod y Bil hwn yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â materion datganoledig. Ni all UKIMA ac nid yw, yn ein barn ni, yn torri ar draws cymhwysedd y Senedd i ddeddfu am y materion hynny. Ni all olygu diddymu Deddf Llywodraeth Cymru 2006 (GoWA), sy'n statud gyfansoddiadol. Ni all gadw materion yn ôl drwy’r drws cefn.

Mae'r holl opsiynau ar gyfer herio UKIMA yn parhau'n agored i'r Cwnsler Cyffredinol. Mae gan y Cwnsler Cyffredinol bŵer o dan adran 112 o Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 i gyfeirio'r Bil hwn at y Goruchaf Lys. Nid yw wedi gwneud penderfyniad ar hynny eto ac ni all wneud hynny nes i'r Bil gael ei basio gan y Senedd, ac mae ei gynnwys terfynol yn wybyddus. Fel y mae'r Cwnsler Cyffredinol wedi dweud, bydd yn ystyried yr holl ffactorau perthnasol wrth wneud ei benderfyniad bryd hynny.

Mae gan Dwrnai Cyffredinol Llywodraeth y DU hefyd bŵer i gyfeirio'r Bil at y Goruchaf Lys a byddwn, wrth gwrs, yn ymateb yn unol â hynny os bydd yn gwneud hynny.

Argymhelliad 12
Dylai’r Gweinidog ailedrych ar y diffiniadau yn adran 1 o’r Bil, gyda’r bwriad o gyflwyno gwelliannau sy’n cynnwys diffiniadau mwy cyflawn, sy’n lleihau’r cyfleoedd i achub mantais ar fylchau ac yn rhoi mwy o sicrwydd i’r rhai sy’n gorfodi’r Bil.

Ymateb
Rwy'n gwrthsefyll yr argymhelliad hwn. Mae drafftio deddfwriaethol yn aml yn golygu cydbwyso i hwyluso dealltwriaeth a rhoi sicrwydd llwyr. Yng ngwrandawiad tystiolaeth y Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith, eglurais, er bod drafftio termau allweddol yn Adran 1 y Bil yn wahanol i ddrafftio'r termau hynny o dan Gyfarwyddeb Plastig Untro yr Undeb Ewropeaidd, rydym o'r farn bod y diffiniadau hyn yr un fath i'r graddau y bo eu heffaith ymarferol dan sylw.

Nid yw'r drafftio yn union yr un fath gan ein bod wedi ceisio egluro'r testun neu ddileu geiriad yr oeddem yn ystyried ei fod yn ddiangen, yn unol â'n harfer drafftio. Ein safbwynt ni, felly, yw bod drafftio'r termau allweddol yn glir. Er mwyn sicrhau eglurder pellach, byddwn yn cyhoeddi canllawiau cynhwysfawr i helpu busnesau, defnyddwyr ac awdurdodau lleol i ddeall y gwahanol ddiffiniadau cyfreithiol yn y Bil. Bydd hyn yn cael ei ddatblygu ar y cyd a'i wneud cyn i'r ddeddfwriaeth ddod i rym.

Byddwn hefyd yn gweithio gyda rhanddeiliaid wrth ddatblygu gwaith cyfathrebu sy’n ymwneud â'r Bil. Bydd hyn yn cynnwys darparu gwybodaeth i helpu i egluro'r cynhyrchion sy'n cael eu cynnwys.

Argymhelliad 13
Dylai’r Gweinidog gyflwyno gwelliannau i’r Bil er mwyn darparu bod dyletswydd yn y Bil i ddarparu canllawiau; bod y ddyletswydd yn cynnwys ymgynghori â rhanddeiliaid ac y dylai’r canllawiau fod yn destun craffu gan y Senedd.

Ymateb
Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn mewn egwyddor. Byddaf yn cyflwyno gwelliant i'r Bil yng Nghyfnod 2 i roi dyletswydd ar Weinidogion Cymru i gyhoeddi canllawiau ynghylch y cynhyrchion plastig untro sydd wedi'u gwahardd o dan y Bil a’r esemptiadau a restrir yng ngholofn 2 o'r Tabl yn yr Atodlen.

Argymhelliad 14
Dylai’r Gweinidog gyflwyno gwelliant i’r Bil i ddarparu dyletswydd i ymgynghori â rhanddeiliaid gan gynnwys gweithgynhyrchwyr a chynhyrchwyr cyn gwneud rheoliadau o dan adran 3.

Ymateb
Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn. Bydd gwelliant yn cael ei gyflwyno i ddarparu dyletswydd i ymgynghori â rhanddeiliaid gan gynnwys gweithgynhyrchwyr a chynhyrchwyr cyn gwneud rheoliadau o dan adran 3.

Argymhelliad 15
Yn ystod y ddadl Cyfnod 1, dylai'r Gweinidog egluro'r rhesymau dros ddarparu bod person y tu allan i Gymru yn cyflawni trosedd os yw'n cyflenwi cynnyrch plastig untro gwaharddedig i ddefnyddiwr sydd yng Nghymru.

Ymateb
Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn. Mae'r Bil yn ceisio mynd i'r afael â'r effeithiau negyddol gan lygredd plastig ar ein hamgylchedd, ein bywyd gwyllt, ein hiechyd a'n llesiant. Bydd person o'r tu allan i Gymru sy'n cyflenwi cynnyrch sydd wedi'u rhestru yn y Bil i ddefnyddwyr yng Nghymru yn atebol am drosedd. Credwn y bydd hyn yn rhwystr i'r rhai sy'n dymuno tanseilio ein deddfwriaeth a bydd yn helpu i atal cyflenwi o'r tu allan y nwyddau gwaharddedig hyn yng Nghymru.

Rydym yn cydnabod bod materion ymarferol wrth orfodi'r drosedd o ran gwerthu o bell (yn enwedig pan fo'r eitem yn cael ei chyflenwi o'r tu allan i awdurdodaeth gyfreithiol Cymru a Lloegr). Fodd bynnag, ein bwriad yw gweithio gyda busnesau i sicrhau ein bod yn cyfyngu ar gyflenwi'r cynhyrchion hyn i Gymru cyn belled ag y bo modd.

Argymhelliad 16
Yn ystod y ddadl Cyfnod 1, dylai'r Gweinidog egluro sut y bydd adran 5 o'r Bil yn cael ei orfodi o ran bagiau siopa untro a phlastigau ocso-ddiraddadwy.

Ymateb
Rydym yn o'r farn, ac mae'r Llywydd yn cytuno, bod yr holl ddarpariaethau yn y Bil hwn o fewn cymhwysedd y Senedd. Mae'r penderfyniad hwnnw'n cynnwys y darpariaethau sy'n gwahardd y cyflenwad i ddefnyddwyr yng Nghymru, o rannau eraill o'r DU, o fagiau siopa untro a phlastigau ocso-ddiraddadwy. Yn unol â hynny, rydym o'r farn bod y darpariaethau'n gwbl effeithiol ac yn orfodadwy. Rydym yn disgwyl i awdurdodau lleol, gyda budd y canllawiau ymarferol y byddwn yn eu darparu, eu gorfodi, fel y byddent gydag unrhyw ddeddfwriaeth arall gan y Senedd. Bydd gwaith ymgysylltu ac ymgynghori pellach gydag awdurdodau lleol wrth i ni gyd-gynhyrchu'r canllawiau ar gyfer bagiau siopa untro a phlastigion ocso-ddiraddadwy.

Argymhelliad 17
Dylai'r Gweinidog sicrhau bod ymatebion manwl mewn perthynas â sylwedd pob argymhelliad wedi'u cynnwys yn ei hymateb i'r adroddiad hwn, a dylid eu darparu cyn pen 10 diwrnod gwaith ar ôl y ddadl Cyfnod 1.

Ymateb
Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn. Derbyniwch y llythyr hwn fel cyflawni'r argymhelliad hwn.

Yn gywir

Julie James AS/MS
Y Gweinidog Newid Hinsawdd
Minister for Climate Change